



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2019-04-25

RIO.II.K.0010.244.2019

**Pan
Krzysztof Stefański
Wójt Gminy
Świdnica**



W załączeniu przesyłam **Uchwałę Nr 244 / 2019** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 kwietnia 2019 roku w sprawie wydania opinii o **sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.**

Z-ca Prezesa Izby
Joanna Chruściel
Joanna Chruściel

Uchwała Nr 244/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

z dnia 24 kwietnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świdnica sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Świdnica za 2018 rok.

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonego przez Wójta Gminy Świdnica, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za rok 2018 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2018 r. – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Adriana Kamedulska - Członek
Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Świdnica sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2018 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2018 r.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Świdnica, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2018 oraz informacją o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2018 r.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Świdnica za 2018 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Gminy. Przedmiotem badania w zakresie przestrzegania obowiązujących przepisów, określonych w szczególności w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 r., poz. 109 z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jedn. Dz. U. 2014, poz. 1053 z późn. zm.),

były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Świdnica za rok 2018,
- uchwała Nr XLV/275/2017 Rady Gminy Świdnica z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Świdnica na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,

- uchwała Nr XLV/276/2017 Rady Gminy Świdnica z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świdnica na lata 2018-2029 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- sprawozdania za rok 2018, określone przepisami wyżej powołanego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Świdnica za 2018 rok zostało przedłożone w terminie,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego, sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 ustawy, sprawozdanie z wykonania planu finansowego GOK oraz informację o kształtowaniu się WPF oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością budżetową za rok 2018, przedstawioną przez Gminę do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- plan wydatków nie został przekroczony.

Wykonanie budżetu Gminy Świdnica za 2018 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	32 629 733,64	34 058 614,17	104,4%
1.1.	dochody bieżące	29 914 885,02	31 314 655,63	104,7%
1.2.	dochody majątkowe	2 714 848,62	2 743 958,54	101,1%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 080 849,70	1 080 752,12	100,0%
	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	553 991,57	501 570,45	90,5%
1.3.	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	505 494,53	457 919,60	90,6%
a	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	48 497,04	43 650,85	90,0%
2	Wydatki ogółem, w tym:	34 323 880,87	33 200 207,74	96,7%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	28 148 015,96	27 194 807,39	96,6%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	11 100 989,04	10 842 167,52	97,7%
2.2	dotacje na zadania bieżące	955 807,04	953 055,63	99,7%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	100 000,00	96 217,79	96,2%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	6 175 864,91	6 005 400,35	97,2%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	6 175 864,91	6 005 400,35	97,2%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 760 807,91	1 683 806,89	95,6%
a.1	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 449 489,68	1 386 739,56	95,7%

a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	311 318,23	297 067,33	95,4%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)	-1 694 147,23	858 406,43	
WFD	Deficyt	-1 694 147,23		
WFN	Nadwyżka		858 406,43	
3	Przychody ogółem, w tym:	2 377 540,03	4 995 599,68	210,1%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	170 000,00	0,00	0,0%
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	2 207 540,03	4 995 599,68	226,3%
3.6.	inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	683 392,80	513 392,80	75,1%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	513 392,80	513 392,80	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	170 000,00	0,00	0,0%
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego:	1 694 147,23		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	1 694 147,23		
6	Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		3 630 164,37	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		6 988 407,83	
	Wymagalne		1 404 703,03	

I.	Kwota długu:	
-----------	---------------------	--

I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		3 630 164,37	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	613 392,80	609 610,59	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	613 392,80	609 610,59	

Budżet Gminy Świdnica zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 858 406,43 zł przy planowanym deficycie w wysokości 1 694 147,23 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2018 rok wskazuje, że w budżecie Gminy zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, która przedstawia się następująco:

	plan	wykonanie
Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	1 766 869,06	4 119 848,24
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)	3 974 409,09	9 115 447,92

Łączna kwota długu na koniec 2018 r. wyniosła 3 630 164,37 zł, co stanowi 10,66% wykonanych dochodów budżetu. Skład Orzekający wskazuje, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku budżetowym 2018 była zachowana. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2018 i latach następnych prognozy przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	1,88%	12,77%	15,27%	10,89%	13,39%
2019	1,69%	10,71%	13,20%	9,02%	11,51%
2020	5,30%	7,47%	9,96%	2,17%	4,66%
2021	5,19%	7,84%	7,84%	2,65%	X
2022	5,08%	7,75%	7,75%	2,67%	X
2023	4,91%	8,67%	8,67%	3,76%	X
2024	4,55%	8,26%	8,26%	3,71%	X
2025	4,48%	8,05%	8,05%	3,57%	X
2026	4,35%	7,56%	7,56%	3,21%	X
2027	4,25%	7,26%	7,26%	3,01%	X
2028	4,12%	6,97%	6,97%	2,85%	X
2029	4,51%	6,95%	6,95%	2,44%	X

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące spłaty zadłużenia. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy rozpatrywać przy uwzględnieniu regulacji wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą długu. Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach

publicznych organy Gminy na bieżąco analizowały zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Gminy w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

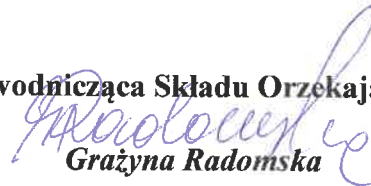
Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świdnica z za 2018 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Wójt Gminy Świdnica przedstawił informację o stanie mienia Gminy na dzień 31 grudnia 2018 r. Przedstawiona informacja zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

