

UCHWAŁA Nr 416/2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 29 lipca 2019 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Świdnica pożyczki długoterminowej w wysokości 1 600 000,00 zł

Działając na podstawie art.13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2019, poz. 869), a także zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Świdnica z dnia 15 lipca 2019 r. w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1 600 000,00 zł, **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca,

Joanna Chruściel - Członek

Jarosław Kotowski - Członek

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Świdnica pożyczki długoterminowej zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze w wysokości 1 600 000,00 zł (słownie: jeden milion sześćset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy Świdnica, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Zaopatrzenie w wodę miejscowości Wilkanowo, gmina Świdnica”.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Świdnica zwrócił się z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Świdnica pożyczki długoterminowej w wysokości 1 600 000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Zaopatrzenie w wodę miejscowości Wilkanowo, gmina Świdnica”. Przedmiotowy wniosek wpłynął do tutejszej Izby w dniu 15 lipca 2019 r.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych, wynikających w szczególności z:

- art. 18 ust. 2, pkt 9 lit.c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 506),
- art. 89, art. 91, art. 92 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 6, art. 242, art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 869),

a także przyjął za podstawę dane wynikające z:

- uchwały Nr III/17/2018 Rady Gminy Świdnica z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Świdnica na 2019 rok ze zmianami,
- uchwały Nr III/18/2018 Rady Gminy Świdnica z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świdnica na lata 2019-2030 ze zmianami oraz opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze dotyczącą prawidłowości planowanej kwoty długu, wyrażoną w uchwale Nr 31/2019 z dnia 7 stycznia 2019 r.

Podstawę wystąpienia Wójta Gminy Świdnica z wyżej wymienionym wnioskiem stanowi uchwała Nr III/19/2018 Rady Gminy Świdnica z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze. Spłata zobowiązań wynikających z przedmiotowej pożyczki, zgodnie z wyżej wymienioną uchwałą Rady Gminy Świdnica, będzie następowała z dochodów własnych Gminy w latach 2020 – 2029. Środki finansowe uzyskane z tego tytułu przeznaczone zostaną na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Zaopatrzenie w wodę miejscowości Wilkanowo, gmina Świdnica”.

Budżet Gminy Świdnica uchwalony uchwałą Nr III/17/2018 Rady Gminy Świdnica z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Świdnica na 2019 rok, po zmianach na dzień wydania niniejszej opinii, zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 36 809 806,16 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 47 097 560,65 zł, w tym wydatki na obsługę długu stanowią kwotę 150 000,00 zł,
- łączne przychody budżetu w kwocie 10 958 647,29 zł, w tym:
 - z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w kwocie 7 312 000,00 zł,
 - z tytułu wolnych środków 3 476 647,29 zł,
 - inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu w wysokości 170 000,00 zł,
- łączne rozchody budżetu w kwocie 670 892,80 zł, w tym:
 - spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 500 892,00 zł,
 - udzielone pożyczki i kredyty w kwocie 170 000,00 zł,

W budżecie na 2019 r. planuje się deficyt w wysokości 10 287 754,49 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 2 975 754,49 zł oraz z zaciągniętych pożyczek i kredytów 4 000 000,00 zł i emisji papierów wartościowych w kwocie 3 312 000,00 zł.

Przedmiotowa pożyczka została zaplanowana w przychodach budżetu Gminy na 2019 r. i mieści się w ustanowionym w uchwale budżetowej limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, określonym zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Świdnica na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych jednostek sektora finansów publicznych na koniec II kwartału 2019 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	36 796 151,16	17 624 765,94	47,9%

1.1.	dochody bieżące	30 796 344,23	16 940 490,08	55,0%
1.2.	dochody majątkowe	5 999 806,93	684 275,86	11,4%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 000 000,00	269 682,94	27,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 857 507,64	499 482,68	10,3%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	4 824 138,64	477 739,90	9,9%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	33 369,00	21 742,78	65,2%
2	Wydatki ogółem, w tym:	47 083 905,65	16 015 751,10	34,0%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	30 204 021,00	14 598 165,75	48,3%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	11 895 534,03	5 778 949,32	48,6%
2.2	dotacje na zadania bieżące	1 132 130,00	577 003,08	51,0%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	150 000,00	42 885,77	28,6%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	16 879 884,65	1 417 585,35	8,4%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	16 879 884,65	1 417 585,35	8,4%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	8 316 437,81	122 573,26	1,5%
a.1	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	4 471 249,02	64 785,06	1,4%
a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 845 188,79	57 788,20	1,5%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	-10 287 754,49	1 609 014,84	
WFD	Deficyt	-10 287 754,49		
WFN	Nadwyżka		1 609 014,84	
3	Przychody ogółem, w tym:	10 958 647,29	8 658 806,85	79,0%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	7 312 000,00	3 312 000,00	45,3%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	170 000,00	0,00	0,0%
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	3 476 647,29	5 346 806,85	153,8%
3.6	inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	670 892,80	327 925,92	48,9%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	500 892,80	250 446,40	50,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	170 000,00	77 479,52	45,6%
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego:	10 287 754,49		
5.1.	kredyty i pożyczki oraz emisja papierów wartościowych	7 312 000,00		
5.2.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.4.	wolne środki	2 975 754,49		
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		6 691 717,97	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	

	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		14 217 495,62	
	Wymagalne		1 976 329,30	
	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	592 323,23	2 342 324,33	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	4 068 970,52	7 689 131,18	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		6 691 717,97	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	650 892,80	293 332,17	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	650 892,80	293 332,17	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świdnica, przyjętej uchwałą Nr III/18/2018 Rady Gminy Świdnica z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świdnica na lata 2019-2030 ze zmianami, Skład Orzekający stwierdza, że:

- przychody z tytułu przedmiotowej pożyczki uwzględnione zostały w prognozie kwoty długu, zawartej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy,
- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jest zachowana,
- kwota długu Gminy na koniec 2019 r. wyniesie 10 441 271,57 zł, co stanowi 28,37% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2019 rok,
- całkowita spłata zadłużenia planowana jest w 2030 r., źródłem spłaty długu w latach 2019 – 2020 są przychody zwrotne, a w latach 2021-2030 prognozowane nadwyżki budżetu,
- w latach 2019–2030 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowany,
- w roku budżetowym 2019 r. wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wynosi 1,77%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) obliczony na podstawie planu za III kwartał roku 2018 wynosi 12,18%, a obliczony na podstawie wykonania roku 2018 wynosi 15,38%.

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące spłaty zadłużenia. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy rozpatrywać przy uwzględnieniu regulacji wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą długu. Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych Gmina na bieżąco analizowała swoją zdolność do spłaty zaciągniętych

i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że Gmina Świdnica spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty przedmiotowej pożyczki w zaplanowanym okresie spłaty.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1, powołanej w podstawie uchwały, ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Grażyna Radomska

